

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג חשון תשע"ז
14 נובמבר 2016
פרוטוקול מס' 141

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 27.9.2016
פרוטוקול מס' 141

משתתפים : מר רן ישי, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, יו"ר הוועדה
מר חמי דוניצה, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד אברהם קטלן, מנהל מחלקה בכיר (בפועל), חבר
הרב יצחק פרץ, ראש מערך הגיור, נציג יח' מקצועית
גב' דנה חימי, מרכזת הוועדה

מיזם משותף עם מרכז הלכה והוראה עבור כתיבת תכנית לימודים דיגיטלית לקראת גיור

שם הספק ומספרו: מרכז הלכה והוראה, ח"פ: 580528560.

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת ההסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות, בנות שנה כל אחת.

שווי ההתקשרות: 427,050 ש"ח.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-03-12.

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

להלן פנייתו של הרב יצחק פרץ, ראש מערך הגיור, ממנה עולה כדלקמן:

כחלק מתוכנית העבודה של מערך הגיור וכחלק מהרצון להנגיש את החלק הבירוקרטי של הליך הגיור והקלת הליכי הלימוד ולאור דו"ח מבקר המדינה (2013), שהעלה דרישה לבחינת וקיום הליכים כנ"ל, הליכים שנשקלו על ידי אגף הגיור לפני שנים וטרם גובשו למעשה, אגף הגיור מבקש לבצע מיזם משותף עם מרכז הלכה והוראה להקמת מערכת דיגיטלית מקוונת ללימוד מקוון לקראת גיור, זאת בתיאום עם "ישראל דיגיטלית", הרשות הממשלתית ללימודים מקוונים.

במיזם זה יתקיים שיתוף פעולה בין ספק התוכן המיועד, "מרכז הלכה והוראה" לבין מערך הגיור, במסגרתו יוכנו תכניות לימוד מקוונות שינגישו את תכניות הלימוד לקראת גיור לקהל הרחב.

מערך הגיור ינחה את מפתחי התכנית מבחינת התכנים ודרך הפעולה וכן תוקם ועדת היגוי שתפקח על התכנית, התקדמותה ואופייה. מערך הגיור יבחן את שילוב הפרויקט בכיתות הלימוד הקיימות ובחדשות שייפתחו.

מרכז הלכה והוראה הינו בעל ניסיון ומומחיות בהפעלת תכניות לימוד מקוונות וכן בעל ניסיון בעבודה מול "ישראל דיגיטלית".

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג חשון תשע"ז
14 נובמבר 2016
פרוטוקול מס' 144

מרכז הלכה והוראה מוכן ומעוניין להשקיע בפרויקט זה 50% מעלותו.

המיזם מהווה ניסיון ראשוני, "פיילוט", לבחינת האפשרות להנגיש את הלימודים לקראת גיור בלימוד אישי באופן דיגיטלי.

לפיכך, תוקם ועדת היגוי בראשות מערך הגיור שתלווה את הפרויקט בכל שלב על מנת לבחון האם הוא אכן מצליח להנגיש את הלימודים לקראת גיור מבלי לפגוע בהכשרה לקראת גיור שנוצרת בכיתת לימוד רגילה.

לאחר מספר מפגשים עם "ישראל דיגיטלית", הן של מערך הגיור והן של צוות מרכז הלכה והוראה, ולאור העובדה שהפלטפורמה של מרכז הלכה והוראה מתאימה יותר לצרכים של מערך הגיור שמיועד ללימוד אישי אינטרקטיבי, הוחלט שבשלב הראשון מערך הגיור יפתח מספר קורסים דרך הפלטפורמה של מרכז הלכה והוראה, ובהמשך תיבחן האפשרות להתממשק עם התשתית של "ישראל דיגיטלית".

מטרת המיזם: יצירת מסלול הכנה לגיור המשתלב באורח החיים התובעני. כך יהיה אפשר להתגייר גם בתוך מרוץ החיים, על ידי הגמשת והנגשת ההכשרה הלימודית.

אופן בניית המיזם: יוקם צוות היגוי בראשות מערך הגיור, אשר יתווה את תוכן חומרי הלימוד הדיגיטלי, וייבחן את התוצרים והתאמתם להכנה לקראת הגיור.

בשלב ראשון של הפרויקט ייבנו **שלושים מערכי שיעור חווייתיים** המונגשים על פי פלטפורמת CLASSE, ומאפשרים לימוד מרחוק של המתגייר או שימוש בפלטפורמה בתוך כיתה אולפן.

כאמור, קיים רצון בעתיד לבחון את האפשרות לממשק את המערכת הטכנולוגית של CLASSE, למערכת של "ישראל דיגיטלית" (EDX). עם התקדמות שלב הפיילוט ייפגשו נציגים של שתי המערכות לצורך קידום ממשק זה.

בהתאם להחלטות צוות ההיגוי יוחלט האם ובאיזה שלב לנסות ולשלב את השיעורים המקוונים לבדיקה וניסיון בכיתות פעילות על מנת ללמוד את האפקטיביות של מערכי שיעור אלה.

מרכז הלכה והוראה:

בשנים האחרונות התמחה מרכז הלכה והוראה בראשותו של הרב יוסף צבי רימון בבניית תכני חינוך וחווייה במגוון פלטפורמות. כתיבת ספרי הלכה לציבור הרחב (בעברית ובאנגלית), כתיבת ספרי לימוד ביהדות לתלמידים מרקעים שונים ברחבי העולם (עברית, אנגלית, ספרדית, פורטוגזית, צרפתית), ובניית מרכז מבקרים חווייתי על השמיטה. מרכז ההלכה פיתח גם פלטפורמה מתוקשבת ידידותית המאפשרת לימוד חווייתי בעל אופי של מעין כיתה שבו הלומדים יושבים בביתם.

בפרויקט הגיור מביא מרכז הלכה והוראה יתרונות בכמה תחומים:

א. מומחיות בבניית תכנים ביהדות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג חשון תשע"ז
14 נובמבר 2016
פרוטוקול מס' 111

ב. פלטפורמה מתוקשבת שפותחה על ידו, שמתאימה מאוד לאופי הלימוד המקוון בו מעוניין מערך הגיור.

עלות כוללת של התוכנית (לששת החודשים הראשונים): 462,950 ש"ח. פירוט בקובץ אקסל מצורף.

דיון ונימוקים

מאחר והיחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם מרכז הלכה והוראה במיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, וועדת המכרזים, לפי תקנה 3 לתקנות בוחנת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות- האם המדינה מחויבת על פי דין בביצוע הפעילות הממומנת-** בהתאם להחלטת הממשלה (3155 מיום 14.2.2008) מערך הגיור אחראי על תהליכי הכשרת המתגיירים. לפיכך, כל פרויקט לקידום תחום ההכשרה, ייעולו והנגשתו נמצא במסגרת אחריות מערך הגיור.

2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות - האם היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המדינה או של מקבל התשלום-** עוד בתקופת ראש האגף הקודם החל אגף הגיור בבחינת יוזמה זו וניסה ללא הצלחה להפעילה באמצעות זרוע הביצועית המכון ללימודי יהדות, נמצא כי היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות באו ממערך הגיור ולא מצד הארגון המבצע "מרכז הלכה והוראה".

3. **מקור היוזמה לקיום הפעילות-** כאמור לעיל מקור היוזמה הוא של מערך הגיור. בהסכם ייקבע כי תוקם ועדת היגוי אשר תפקידה יהיו: קביעת מטרות, מדיניות ואסטרטגיה, אישור תכניות ותכנים, אישור תוצרים וליווי הפרויקט. בוועדת ההיגוי יכהנו נציגים מטעם המשרד, ונציגים מטעם הספק שיהיו מוסכמים על המשרד. עוד ייקבע כי החלטות ועדת ההיגוי יתקבלו בהסכמת רוב החברים הנוכחים, עם זאת לנציגי המשרד תהא זכות להטיל וטו על החלטות בנושאים הקשורים בענייני ההסכם. כמו כן, ייקבע כי כל שינוי בתקציב הפרויקט כפוף לאישור בכתב ומראש של מורשי החתימה של המשרד.

נמצא כי מבצע הפעילות פועל לפי הנחיות המשרד בכל הקשור להגדרת אופייה ומהותה של הפעילות, ושיקול דעתו ביחס לפעילות כמו גם לדרך תקצובה- מוגבל. קביעת אופייה ומהותה של הפעילות באופן משותף, ההסכמה על דרך התקצוב וקיבועו בחוזה- כל אלה מעידים על כך שמדובר ב"רכישת שירותים" להבדיל מ"תמיכה", והן על כך שמדובר במיזם משותף שענייניו נקבעים במנגנונים משותפים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, יום חשון תשע"ז
14 נובמבר 2016
פויטוקול מס' 141

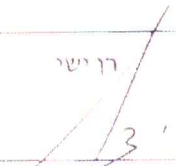
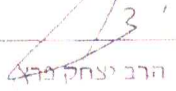
החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולאור נימוקי הנזכרים המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המיובאת להלן מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוטפים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.


אברהם קטלן

משרד ראש הממשלה
~~משרד התחבורה~~
סגן חשב
חמי דוניצה


רון יוסי

נציג יח' מקצועית

